

МЕТОДОЛОГИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА

А.А. Маркитетер

Актуальность темы исследования.

Рыночный механизм организации деятельности ВХК требует корректировки процессов удовлетворения экономических потребностей путём разработки экономически обоснованной долгосрочной политики в области водопользования и принятия управленческих решений. Особенно остро стоит вопрос в научном обосновании стратегии водопользования в условиях поиска новых экономических механизмов управления ВХК, а именно в части экономической оценки состояния и использования водных ресурсов в условиях неразвитости системы страхования водопользования и отсутствия новых, более совершенных финансовых механизмов управления водопользованием.

Необходимость модернизации экономического механизма ВХК обусловлена несоответствием возрастающих проблем, возникающих в ВХК, экономической структуре управления водными ресурсами. Такие функции ВХК как обеспечение населения качественной питьевой водой, защита населения, хозяйствующих субъектов и природных систем от вредного воздействия загрязнения вод и др. заставляют искать новые экономические механизмы, методы, принципы, используемые с целью повышения экономической эффективности ВХК [1].

Поэтому исследования в области методологии совершенствования существующего экономического механизма ВХК являются актуальными.

Степень разработанности проблемы. Изучению вопросов управления экономическим механизмом ВХК посвящены фундаментальные исследования отечественных и зарубежных учёных, создавших концепцию экономических знаний в данной области: Э.А. Арустамова, Л.А. Батурина, С.Н. Бобылева, С.Д. Беляева, К.Г. Гофмана, И.П. Красовской, Н.Н. Лукьянчикова, П.М. Нестерова, К.В. Папенова, А.Н. Подуста, А.Ф. Порядина, В.Ф. Протасова, Н.Б. Прохоровой, И.М. Потравного, Н.Ф. Реймерса, Е.П. Ушакова, Т.С. Хачатурова, А.Д. Хованского, А.Ш. Ходжаева, А.М. Черняева и другие.

Раскрытие приоритетов устойчивого развития с использованием комплексного экономического подхода осуществлено в работах В.И. Данилов-Данильяна, К.Я. Кондратьева, К.С. Лосева, Н.В. Чепурных и др.

Теория экологической и водной ренты, системное видение важнейших элементов теории ренты представлены в работах А.А. Голуба, Н.Н. Лукьянчикова, И.М. Потравного, Е.Б. Струковой и др.

Система форм и методов обоснования и структурирования управления водным хозяйством рассмотрена в трудах М.В. Болгова, Е.Г. Григорьева, А.В. Готовцева, В.И. Данилов-Данильяна, И.А. Железняк, В.С. Ковалевского, Л.К. Левит-Гуревича, С.Н. Линевича, Н.Н. Михеева, В.Г. Пряжинской, Д.Я. Ратковича, О.В. Садовской, И.Л. Храновича, М.Г. Хубларяна, Д.М. Ярошевского и других [2].

Тем не менее, несмотря на значительный объем рассматриваемой проблематики, ее научная разработанность далеко не исчерпана. Требуется анализ аспектов совершенствования экономического механизма реализации водохозяйственной политики, такие как совершенствование финансовой структуры, разработка системы платежей за водопользование, создание экономических механизмов для стимулирования сокращения водопотребления и сброса загрязняющих веществ, обеспечение соответствия структуры управляющих органов достижению цели водохозяйственной политики [3].

Цель исследования: на основе существующих концептуальных позиций управления водными ресурсами разработать рекомендации по совершенствованию экономического механизма реализации ВХК.

Поставленная цель определила необходимость решения следующих **задач:**

- проанализировать экономическую привлекательность ВХК по различным параметрам;
- определить уровень оценки инвестиционной привлекательности ВХК;
- исследовать количественные и качественные методические подходы к оценке экономического потенциала ВХК;
- выявить наиболее эффективные инструменты реализации совершенствования экономического механизма ВХК;
- предложить основные направления модернизации системы управления ВХК.

Теоретико-методологической базой проведения исследования послужили труды ученых-экономистов в области экономики ВХК, фундаментальные труды классиков экономической науки, публикации ведущих специалистов по вопросам теории управления водопользованием, накопленный опыт в области разработки программ экономического развития ВХК.

Информационно-эмпирической базой исследования, обеспечивающей репрезентативность исходных данных, достоверность, надёжность и точность выводов, рекомендаций и предложений, послужили официальные данные Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, Федерального агентства водных ресурсов, статистических сборников, ежегодников, материалов монографических исследований отечественных ученых, федеральных и региональных программ экономического развития, а также Интернет-ресурсы и проведенные автором исследования. Нормативно-правовую базу работы составляют Законы РФ, Указы Президента РФ, Поста-

новления Правительства РФ, региональные и местные законодательные и нормативные акты Администрации Челябинской области, затрагивающие вопросы ВХК.

Инструментарно-методическая база. При разработке проблемы используются различные методологические подходы, в том числе нормативный и системный подходы к исследованию процесса совершенствования экономического механизма ВХК, методы причинно-следственных связей, экономического, логического, сравнительного и статистического анализа, расчётно-аналитического, междисциплинарного и функционально-структурного подходов [4].

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Основываясь на мировом и отечественном опыте экономического управления системой ВХК, прослеживается тенденция повышения эффективности системы программно-целевого управления ВХК, находящимися в разных формах собственности; совершенствования платы за водопользование. Модернизация механизма экономического управления ВХК.

2. Рационализация экономической политики ВХК обеспечивается путём реорганизации системы платежей за водопользование, максимизации платного пользования водными объектами путём предлагаемого снятия ряда льгот и учёта инфляционного фактора, что позволит увеличить средства, выделяемые на водоохрану при условии возможности повышения платы за водопользование только при повышении качества воды в водном объекте, увеличения эффективности ассигнований на водоохрану, рост объёма которых запланирован меньше уровня инфляции.

3. Обеспечение реализации программных мероприятий в области совершенствования экономического механизма ВХК возможно только при направлении в полном объёме платежей за пользование водными ресурсами в федеральный бюджет независимо от форм собственности на водные объекты, что послужит основанием для проведения единых комплексных водохозяйственных и водоохраных работ [4].

Научная новизна заключается в уточнении, обосновании и разработке рекомендаций по совершенствованию экономического механизма ВХК, ориентированного на максимально-эффективную реструктуризацию системы водных платежей и управления водопользованием. Отдельные элементы приращения научного знания состоят в следующем:

- уточнение категориальной определённости водных ресурсов как экономического блага в контексте их полифункциональной направленности и многообразия форм проявления;

- обоснование необходимости совершенствования законодательной базы в области использования водных объектов, в частности по вопросам системы платного водопользования в части снятия льгот и установления платы за сброс сточных вод, а также увеличения размеров существую-

щих платежей за водопользование, с целью финансирования в необходимом объёме комплексных водохозяйственных мероприятий, что приведёт к повышению инвестиционной привлекательности ВХК;

- на основе анализа экономического механизма ВХК разработка рекомендаций по реструктуризации системы экономического управления ВХК, заключающиеся в изменении механизма делегирования полномочий путем их передачи не в регионы, а на уровень бассейновых управлений; оптимизации численности водных менеджеров;

- разработка алгоритма совершенствования экономического механизма управления ВХК [1].

Теоретическая и практическая значимость исследования определяется актуальностью поставленных задач и значимостью для научного обоснования экономического механизма регулирования ВХК, проведённого в нём анализа отечественного и зарубежного опыта, выявления причин несбалансированности функционирования ВХК, обоснования тенденций совершенствования и оценкой перспектив развития и повышения эффективности инструментов экономического механизма ВХК.

Практические результаты, материалы работы могут быть использованы:

- при разработке и преподавании учебных курсов «Экономика природопользования», «Экологический менеджмент», «Региональная экономика», «Экономика предприятий и отраслей народного хозяйства», «Государственное регулирование экономики»;

- федеральными, бассейновыми и региональными органами управления для выработки нормативно-правовых актов, стратегий и программ экономического развития территорий, а также водными менеджерами в текущей деятельности для обоснования выбора механизма управленческого решения в целях повышения эффективности реализации водохозяйственной политики;

- хозяйствующими субъектами в процессе выработки и осуществления мероприятий по выработке экономического механизма ВХК [4].

Библиографический список

1. Григорьев Е.Г. Водные ресурсы России: проблемы и методы государственного регулирования. – М.: Научный мир, 2007. С.38-44, 222-224.
2. Комплексное использование водных ресурсов / С.В.Яковлев, И.Г. Губий, И.И. Павлинова, В.Н.Родин. – М.: Высшая школа, 2005. С.61-138.
3. Савина А.М. Рациональное использование водных ресурсов как фактор регионального развития: Дис... канд. экон. наук. – Оренбург, 2004. С.12.

4. Харитонов Г.Б. Механизм реализации государственной водохозяйственной политики в Российской Федерации. – Ростов н/Д.: СКАГС, 2008 (6,7 п.л.).